

**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЛАГОВЕЩЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГПУ»)**

П Р И К А З

«23» марта 2021 г. № 70/1-л

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в ФГБОУ ВО «БГПУ»**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, приказом министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 декабря 2018 г. № 675; с пунктом 28 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в ФГБОУ ВО «БГПУ» систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Утвердить Положение об организации в ФГБОУ ВО «БГПУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) согласно приложению, к настоящему приказу.
3. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» (далее - Университет) антимонопольного комплаенса и порядок их расчета.
4. Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение, координацию работы и контроль за исполнением в ФГБОУ ВО «БГПУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, возложить на проректора по АХР Ковшика Евгения Александровича.
5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложить на Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.
6. Руководителям структурных подразделений ФГБОУ ВО «БГПУ» обеспечить ознакомление работников ФГБОУ ВО «БГПУ» с настоящим приказом.
7. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Ректор



В.В. Щёкина

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО «БГПУ»



[Signature] В.В. Щёкина

03 2021 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В ФГБОУ ВО «БГПУ» СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС)

1. Общие положения

1. Положение об организации в ФГБОУ ВО «БГПУ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ».

2. Для целей Положения используются следующие понятия: антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели; антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы; доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ»; коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса; нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции; риски нарушения антимонопольного законодательства - комплаенс-риски - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции; уполномоченное лицо - должностное лицо ФГБОУ ВО «БГПУ», осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса, координацию работы по его реализации и контроль за его исполнением в ФГБОУ ВО «БГПУ»; уполномоченное подразделение – Общий отдел, осуществляющий выявление комплаенс-рисков в ФГБОУ ВО «БГПУ».

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ» являются:
- а) обеспечение соответствия деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» требованиям антимонопольного законодательства;
 - б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ».
4. Задачи антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ»:
- а) выявление комплаенс-рисков;
 - б) управление комплаенс-рисками;
 - в) контроль за соответствием деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» требованиям антимонопольного законодательства;
 - г) оценка эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса.
5. При организации антимонопольного комплаенса ФГБОУ ВО «БГПУ» руководствуется следующими принципами:
- а) заинтересованность руководства ФГБОУ ВО «БГПУ» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
 - б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
 - в) обеспечение информационной открытости функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса;
 - г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ»;
 - д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное подразделение (уполномоченное лицо) и коллегиальный орган

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется директором ФГБОУ ВО «БГПУ», который:
- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы ФГБОУ ВО «БГПУ», регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
 - б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса;
 - в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
 - г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.
7. Деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ» осуществляет уполномоченное лицо.

8. При осуществлении деятельности по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ» уполномоченное подразделение подотчетно непосредственно ректору ФГБОУ ВО «БГПУ».

9. К компетенции уполномоченного лица относится:

а) подготовка совместно с уполномоченным подразделением и представление ректору ФГБОУ ВО «БГПУ» на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутренних документов ФГБОУ ВО «БГПУ», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) учет результатов работы уполномоченного подразделения по выявлению комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений ФГБОУ ВО «БГПУ», разработка предложений по их исключению;

г) консультирование работников ФГБОУ ВО «БГПУ» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями ФГБОУ ВО «БГПУ» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) подготовка совместно с уполномоченным подразделением доклада об антимонопольном комплаенсе;

к) информирование ректора ФГБОУ ВО «БГПУ» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, выявленные в порядке, установленном пунктом 13 настоящего Положения;

л) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. К компетенции уполномоченного подразделения относятся:

а) выявление комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

б) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) подготовка совместно с уполномоченным лицом правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов ФГБОУ ВО «БГПУ», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

г) участие в подготовке доклада об антимонопольном комплаенсе.

11. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «БГПУ» осуществляет коллегиальный орган.

12. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий ФГБОУ ВО «БГПУ» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка комплаенс-рисков

13. В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «БГПУ»;

в) анализ проектов локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «БГПУ»;

г) мониторинг и анализ практики применения ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

14. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях ФГБОУ ВО «БГПУ» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «БГПУ», который содержит классифицированные по сферам деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию ФАС России, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных ФГБОУ ВО «БГПУ» на недопущение повторения нарушения.

15. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «БГПУ» реализуются следующие мероприятия:

а) уведомления структурных подразделений предприятия о начале сбора замечаний и предложений по перечню актов;

б) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений структурных подразделений предприятия по перечню актов;

в) представление ректору ФГБОУ ВО «БГПУ» доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в локальные нормативные акты ФГБОУ ВО «БГПУ».

16. При проведении анализа проектов локальных нормативных актов уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) ознакомление структурных подразделений предприятия с проектом локального нормативного акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от структурных подразделений предприятия замечаний и предложений по проекту локального нормативного акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «БГПУ» уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ФГБОУ ВО «БГПУ»;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ФГБОУ ВО «БГПУ»;

18. При выявлении комплаенс-рисков уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

19. Выявляемые комплаенс-риски распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

21. Уполномоченное подразделение представляет уполномоченному лицу информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства для включения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков

В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным лицом совместно с уполномоченным подразделением ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков.

22. Уполномоченное лицо на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков.

23. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса

25. Оценка эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса осуществляется на основании ключевых показателей эффективности.

26. Ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного подразделения, так и для организации в целом.

27. Уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

Приложение № 1
к Положению об организации в ФГБОУ ВО
«БГПУ» системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный
комплаенс)

УРОВНИ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

Уровень комплаенс-риска	Описание
Низкий уровень	- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБОУ ВО «БГПУ» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	- вероятность выдачи ФГБОУ ВО «БГПУ» предупреждения
Существенный уровень	- вероятность выдачи ФГБОУ ВО «БГПУ» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	- вероятность выдачи ФГБОУ ВО «БГПУ» предупреждения и (или) возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению об организации в ФГБОУ ВО
«БГПУ» системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный
комплаенс)

**Ключевые показатели
эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «БГПУ» антимонопольного
комплаенса и порядок их расчета**

**I. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного
комплаенса для ФГБОУ ВО «БГПУ» в целом и порядок их расчета**

1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ФГБОУ ВО «БГПУ» (далее - Университет) в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2020 годом);
- б) доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета (по сравнению с 2020 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2020}}{КН_{оп}} , \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета по сравнению с 2020 годом;

КН 2020- количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в 2020 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Университета понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Университета антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом Университету предупреждения о

прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Университету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Университета, в которых Университетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

4. Доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где:}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Университета, в которых Университетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

II. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения Университета и порядок их расчета

1. Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения Университета является доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2. Доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$D_{Co} = \frac{K_{Co}}{K_{Собщ}}, \text{ где:}$$

D_{Co} - доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{Co} - количество сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{Собщ}$ - общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.