

ТРЕБОВАНИЯ

к антитеррористической защищенности организаций, осуществляющих образовательную деятельность

1. Общие положения

1.1. Настоящие Требования разработаны в целях повышения уровня защищенности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее - организации), от террористических актов, минимизации возможных последствий и ликвидации их угрозы, создания безопасных условий образовательной деятельности, обеспечивающих сохранение жизни, здоровья обучающихся и работников организации, и определяют обязательные для выполнения меры антитеррористической защищенности организаций, в зависимости от установленной категории опасности, порядок разработки и форму паспорта безопасности организации, а также порядок его актуализации.

1.2. Настоящие Требования не распространяются на федеральные государственные организации, осуществляющие подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.

1.3. В настоящих Требованиях используются следующие основные термины и определения:

а) организации, осуществляющие образовательную деятельность - образовательные организации (некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такие организации созданы), а также организации, осуществляющие обучение (юридические лица, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности). К организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом от 29 декабря 2013 г. № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, и иные организации, действующие в системе образования;

б) объекты организации - здания, сооружения, транспортные средства, принадлежащие собственнику организации, собственность (имущество), информация, окружающая среда;

в) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

г) антитеррористическая защищенность - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования организации, либо специально отведенная территория за ее пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;

д) обеспечение антитеррористической защищенности - реализация совокупности проектных решений, организационно-технических и специальных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности обучающихся и работников, объектов, зданий (сооружений) организации с целью предотвращения совершения террористического акта и (или) минимизацию его последствий;

е) критически важные объекты - объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необратимому негативному изменению или разрушению экономики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период;

ж) потенциально опасные объекты - объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, уничтожают или транспортируют радиоактивные, пожароопасные и взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, а также объекты гидротехники, которые создают реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации;

з) инженерно-техническая укрепленность объектов (территории) организации - совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий (сооружений), помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону;

и) система физической защиты организации - совокупность сил охраны организации, вооружения и специальных средств, организационных, административных и правовых мер, применяемых в организации, в том числе инженерно-техническая укрепленность объектов (территории) организации, направленных на предотвращение и пресечение совершения террористических актов и иных несанкционированных действий в отношении организации;

к) техническое средство охраны - конструктивно законченное, выполняющее самостоятельные функции устройство, входящее в состав систем охранной и тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, охранного телевидения, освещения, оповещения и других систем, предназначенных для охраны объекта (территории) организации;

л) система контроля и управления доступом - совокупность совместно действующих технических средств (контроля и управления), предназначенных для контроля и управления доступом и обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью;

м) система видеонаблюдения - совокупность совместно действующих технических средств, включающая телевизионные камеры с объективами, видеомониторы и вспомогательное оборудование, необходимое для организации видеоконтроля;

н) система охранной сигнализации - совокупность совместно действующих технических средств обнаружения проникновения (попытки проникновения) на охраняемый объект, сбора, обработки, передачи и представления в заданном виде информации о проникновении (попытки проникновения) и другой служебной информации;

о) система тревожной сигнализации - совокупность совместно действующих технических средств, позволяющих автоматически или вручную выдавать сигналы тревоги на пункт централизованной охраны (в дежурную часть органов внутренних дел) при нападении на объекты (территорию) организации;

п) система охранного освещения - совокупность средств освещения, позволяющих обеспечить видимость нарушителя и необходимый уровень освещенности для системы охранного телевидения в ночное время;

р) контрольно-пропускной пункт - специально оборудованное место в организации для осуществления контроля в установленном порядке за проходом людей и проездом транспортных средств на территорию организации;

с) охраняемый объект - организация, здания (сооружения), строения, общежития, и другие объекты, их часть или комбинация, оборудованные действующей системой охраны и безопасности;

т) категория организации - комплексная оценка организации, учитывающая ее материальную, экономическую или иную значимость, в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, количества обучающихся, работников и персонала, которые при определенных условиях могут находиться на объектах (территории) организации, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения охраны;

у) пропускной режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

ф) внутриобъектовый режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка и пожарной безопасности;

х) нарушитель - лицо, нарушившее контрольно-пропускной режим, случайно или

преднамеренно нарушающее режим безопасности объекта охраны;

ц) критический элемент организации - здания (сооружения), строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы организации, акт незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению их функционирования и (или) возникновению чрезвычайных ситуаций.

2. Меры обеспечения антитеррористической защищенности организации

2.1. Основными целями обеспечения антитеррористической защищенности организации являются:

а) выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов;

б) раннее обнаружение фактов реализации угроз или их подготовки в организации и своевременное доведение информации до органов государственной власти и правоохранительных органов для принятия соответствующих мер;

в) снижение риска нанесения вреда жизни и здоровью, обучающимся и работникам организации, имуществу, а также самой организации;

г) эвакуация и спасение людей;

д) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений террористических актов.

2.2. Определение мер по обеспечению антитеррористической защищенности организации осуществляется на основе:

а) анализа вероятных для данного региона террористических угроз с учетом количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных террористических актах на территории субъектов Российской Федерации, в том числе в отношении объектов (территории) организаций, а также возможных последствий совершения террористических актов, применительно к направлениям сферы деятельности организации;

б) совокупности сведений о численности, оснащенности, подготовленности, осведомленности, а также действиях потенциальных нарушителей и преследуемых ими целях при совершении террористического акта применительно к модели нарушителя;

в) анализа и оценки вероятных угроз, а также возможностей по несанкционированному проникновению на объекты (территорию) организации нарушителей с учетом конкретной архитектуры охраняемых объектов, характеристик территории, прилегающих зданий, рельефа местности и др.;

г) оценки реального состояния инженерно-технической укреплённости и системы охраны объектов и территории организации;

д) наличия сил и средств, обеспечивающих выполнение мероприятий антитеррористической защищенности организации;

е) результатов мониторинга Интернет-сайтов террористической и экстремистской направленности, наличия персональных сайтов и страниц в сети Интернет среди обучающихся и работников организации, основных направлений обмена и распространения информации, в том числе информации околорадикального толка;

ж) статистики посещаемости обучающимися и работниками организации Интернет-ресурсов, форумов, блогов и сообществ в социальных сетях, в целях распространения информации террористической и экстремистской направленности;

з) состояния работы по руководству и координации работы по противодействию распространения идей терроризма среди обучающихся и работников организации, обеспечению проведения активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности;

и) оценки выполнения практических мероприятий обеспечения антитеррористической защищенности организации в ходе учебного процесса, эксплуатации учебно-лабораторного оборудования, производства различного вида работ и в местах проведения массовых мероприятий, с участием обучающихся и работников организации.

2.3. Мерами воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территорию) организации являются:

а) разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территорию) организации, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

б) своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера;

в) оснащение объектов (территории) организации современными эффективными техническими средствами и системами пресечения террористических акций, техническое укрепление защитными устройствами и ограждениями особо охраняемых объектов (территории) организации;

г) организация и обеспечение контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов организации, контроль их функционирования;

д) своевременное предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на объектах (территории), обеспечение контроля за выполнением мероприятий антитеррористической защищенности организации;

е) разработка локальных нормативных актов, программ, должностных инструкций и учебно-методических пособий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности организации и периодическая проверка их выполнения;

ж) определение порядка и ответственных должностных лиц организации за ежедневный контроль состояния ограждений, закреплённой территории, зданий (сооружений) и других объектов организации, проверка их уровня подготовки;

з) подбор и проверка кадров, организация индивидуальной работы с обучающимися и работниками организации по вопросам противодействия идеям терроризма и экстремизма в образовательной среде;

и) своевременное заключение договоров на оказание услуг по охране с частными охранными организациями и подразделениями вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации, контроль организации и несения службы сотрудниками охраны;

к) заключение договоров аренды помещений с обязательным включением пунктов, дающих право администрации организации контролировать целевое использование сдаваемых площадей с возможностью расторжения договорных отношений при наличии достаточных оснований;

л) организация обеспечения информационной безопасности, разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ юридических и физических лиц к информационным ресурсам организации;

м) организация взаимодействия и взаимного обмена информацией с органами правопорядка в указанной сфере деятельности.

2.4. Мерами по выявлению потенциальных нарушителей установленного в организации режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта являются:

а) определение лиц, представляющих криминальную угрозу в отношении организации, а также обучающихся и работников организации, оказывающих содействие в подготовке и реализации такой угрозы;

б) изучение индивидуально-психологических особенностей и составление психологических портретов на обучающихся и работников организации, склонных к нарушению установленного режима и проявляющих интерес к террористической и иной неправомерной деятельности;

в) своевременное выявление потенциальных нарушителей установленного режима в организации и принятие мер административного характера;

г) обеспечение активного участия коллегиальных органов управления организации, педагогических советов, советов обучающихся, студенческих советов и других коллегиальных органов управления, предусмотренных уставом организации, в работе по выявлению потенциальных нарушителей установленного режима, признаков подготовки или совершения террористического акта;

д) проведение проверочных мероприятий в отношении работников организации и отдельных категорий обучающихся, а также работников ремонтных и иных организаций, привлекаемых к ремонту и обслуживанию объектов организации, на предмет причастности к террористической,

экстремистской и иной деятельности;

е) анализ наличия персональных сайтов и страниц в сети Интернет среди обучающихся и работников организации, основных направлений обмена и распространения информации, в том числе информации околорадикального толка;

ж) мониторинг посещаемости обучающимися и работниками организации Интернет-ресурсов, форумов, блогов и сообществ в социальных сетях, занимающихся распространением информации террористической и экстремистской направленности;

з) сбор, обобщение и анализ фактов наружного наблюдения, фото и видеосъемки объектов (территории) организации неизвестными лицами, провокаций охраны организации на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территорию), размещения «забытых» посторонними лицами вещей и автомобилей, беспричинно оставленных перед зданиями (сооружениями) или вблизи территории организации;

и) периодическая проверка чердачных помещений, проходных дворов, систем подземных коммуникаций, стоянок личного транспорта, их оценка, как признаков подготовки или совершения террористического акта;

к) выявление фактов хищения и незаконного приобретения оружия, деталей для изготовления самодельных взрывных устройств обучающимися и работниками организации, а также мест их хранения.

2.5. Мерами по пресечению попыток совершения террористического акта в организации являются:

а) своевременное выявление фактов нарушения пропускного режима организации, попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территорию) организации;

б) организация санкционированного допуска граждан и автотранспортных средств на объекты (территорию) организации;

в) исключение бесконтрольного пребывания на объектах (территории) организации посторонних лиц и нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости или на территории организации;

г) поддержание в исправном состоянии средств и систем антитеррористической защищенности, оснащение бесперебойной и устойчивой связью работников, отвечающих за их состояние;

д) прикрытие силами охраны вероятных направлений и мест проникновения нарушителей к объектам организации до появления там нарушителей;

е) сдерживающие действия сил охраны, препятствующие прорыву нарушителей к объектам организации до прибытия основных сил правоохранительных органов;

ж) организация круглосуточной охраны учебных корпусов и общежитий, обеспечение ежедневного обхода и профилактического осмотра объектов (территории) организации, а также мест постоянного скопления людей, периодическая комиссия проверка складских помещений;

з) предупредительный контроль состояния классов, аудиторий и помещений, где планируется проведение занятий, совещаний и культурно-массовых мероприятий с массовым пребыванием людей;

и) своевременное выполнение предписаний правоохранительных органов по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности организации;

к) мониторинг Интернет ресурсов, которые на основе каких-либо признаков можно отнести к содержащим экстремистские и террористические материалы, а также организация активного формирования общественного мнения с использованием тех же технологий, которыми пользуются террористические группы, с целью минимизации их поддержки населением;

л) создание в организации самостоятельных сайтов в рамках корпоративных Интернет-порталов, позволяющих контролировать информационное пространство образовательной среды и ее содержание, обеспечение их деятельности в целях защиты образовательной среды от влияния информационного давления террористической и экстремистской направленности;

м) проведение активных информационно-пропагандистских мероприятий

антитеррористической направленности, оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц) обучающихся и работников организации, склонных к экстремистским действиям;

н) организация работы с родительским активом и органами местного самоуправления по недопущению детей в экстремистские и террористические организации, проведение разъяснительной работы среди обучающихся и работников организации о необходимости безотлагательного информирования руководства организации и правоохранительных органов о выявленных фактах террористической и иной противоправной деятельности лиц;

о) организация взаимодействия с правоохранительными органами, антитеррористическими комиссиями по вопросам организации противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде, проведение совместных инструктажей и практических занятий с обучающимися и персоналом по действиям в чрезвычайных ситуациях.

2.6. Мерами минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористического акта в организации являются:

а) своевременное выявление и немедленное доведение информации об угрозе совершения или совершении террористического акта до соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов;

б) обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников и обучающихся организации способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

в) создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) проведение учений, тренировок и отработка действий в нештатных чрезвычайных ситуациях с задействованием людей, находящихся на объектах (территории) организации, в том числе по безопасной и своевременной их эвакуации из зданий (сооружений);

д) заблаговременное оборудование мест (площадок, проходов и т.п.) на территории организации, обеспечивающих беспрепятственное и безопасное рассредоточение эвакуирующихся из зданий обучающихся и работников организации с учетом прибывающих подразделений реагирования, которые будут размещаться со своей техникой на этой территории;

е) своевременное оповещение обучающихся и работников организации о безопасной и беспрепятственной эвакуации, обеспечение технических возможностей эвакуации;

ж) оказание содействия правоохранительным органам при проведении ими специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий на территории организации или в непосредственной близости к ней по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности обучающихся и работников организации, а также по минимизации последствий террористического акта;

з) обеспечение беспрепятственного проникновения лиц, проводящих контртеррористическую операцию, на объекты (территорию) организации для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

и) своевременная организация и проведение аварийно-спасательных работ и оказание помощи лицам, пострадавшим от террористического акта;

к) пресечение массовых беспорядков, воровства и мародерства, распространения ложных слухов;

л) принятие необходимых мер по сохранению жизни и здоровья людей;

м) минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на обучающихся и работников организации.

2.7. Мерами обеспечения антитеррористической защищенности организации на этапе проектной подготовки строительства объектов являются:

а) разработка специальных технических условий по обеспечению антитеррористической защищенности отдельных объектов и организации в целом и контроль их реализации на этапе проектной подготовки и строительства;

б) разработка в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15

февраля 2011 г. № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» специальных разделов проектной документации по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности, соответствующих специальным техническим условиям, включая разработку в составе проектной документации специального раздела «Проект системы антитеррористической защищенности объекта организации» с описанием:

мероприятий и проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объекты организации физических лиц, транспортных средств и грузов, - для объектов общего и производственного назначения;

технических средств и проектных решений, направленных на обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов, - для зданий (сооружений), строений, организации, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более пятидесяти человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима;

идентификационных признаков, проектных решений по идентификации зданий и сооружений и отнесению их к одной из категорий уровня ответственности в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования»;

оптимального состава сил и средств по обеспечению антитеррористической защищенности организации;

в)ограничение доступа к информации о принятых проектных решениях в части обеспечения требований по безопасности.

2.8. Мерами обеспечения антитеррористической защищенности организации на этапе строительства являются:

а)выполнение строительных работ в строгом соответствии с проектными решениями, согласованными с подразделениями и (или) организациями федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел, другими федеральными органами исполнительной власти (по согласованию);

б)создание системы безопасности строящихся объектов на территории организации по единым требованиям и по единому замыслу, определяемым специальными разделами проектной документации;

в)организация контроля и управления доступа работников и транспортных средств на территорию строительных площадок;

г) контроль выполнения требований безопасности в ходе строительства, в том числе радиационный и химический контроль строительных материалов;

д)приемка законченных строительных объектов специальной комиссией по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности;

е)недопущение подготовки террористических актов на этапе строительства.

3. Порядок информирования об угрозе совершения террористического акта и реагирования на них лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности организации

3.1. Информирование об угрозе совершения террористического акта осуществляется в целях своевременного и достоверного доведения сведений до соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов, оповещения обучающихся и работников организации о порядке действий и организации безопасной и беспрепятственной эвакуации.

3.2. Обучающиеся и работники организации при получении информации об угрозе совершения террористического акта, в том числе и анонимной информации, обязаны незамедлительно представить указанную информацию в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы Министерства внутренних дел Российской Федерации или их уполномоченные структурные подразделения по месту фактического нахождения организации. При отсутствии

полной информации об угрозе совершения террористического акта информация дополняется по мере поступления данных.

3.3. При представлении информации в государственные органы, указанные в пункте 3.2 раздела 3 настоящих Требований, по средствам телефонной или радиосвязи, в первую очередь называется фамилия, имя и отчество лица, передающего сообщение и занимаемая им должность, наименование и адрес организации, характер угрозы, а также достоверные сведения о нарушителе и предпринимаемых им действиях.

Лицо, передавшее сообщение, фиксирует фамилии, имена, отчества, занимаемые должности лиц правоохранительных органов, принявших сообщение, указывает дату и время ее передачи.

При представлении информации по средствам электронной связи в электронном виде информация подписывается электронно-цифровой подписью лица, передающего информацию (при ее наличии).

При представлении информации по средствам факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет ее своей подписью.

3.4. Руководитель организации при получении информации об угрозе совершения террористического акта, в том числе и анонимной информации, кроме государственных органов, указанных в пункте 3.2 раздела 3 настоящих Требований, дополнительно информирует:

- орган управления образованием, в ведении которого находится организация;
- территориальную антитеррористическую комиссию;
- органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (при необходимости).

3.5. Служба охраны организации информирует:

- а) руководство охранной организации;
- б) дежурную службу вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации.

3.6. Дежурно-диспетчерская (дежурная) служба организации оповещает:

- а) подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполняющих задачи по обеспечению антитеррористической защищенности организации;
- б) работников организации, ответственных за выполнение мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности организации;
- в) штатные (нештатные) формирования организации, предназначенные для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- г) обучающихся и работников организации.

Оповещение осуществляется с использованием «тревожной кнопки» или линии экстренной прямой связи с правоохранительными органами, внутренней оперативной сети связи и диспетчерской связи, а также посылными.

3.7. Ответственность и общее руководство по пресечению попыток совершения террористического акта, минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористического акта возлагается на руководителя организации.

Непосредственное выполнение мероприятий возлагается на заместителя руководителя организации по безопасности образовательного процесса (ответственного за обеспечение антитеррористической безопасности), а также должностных лиц организации, отвечающих за обеспечение комплексной безопасности организации.

3.8. Основными обязанностями руководителя организации при получении информации об угрозе совершения террористического акта является:

- а) обеспечение своевременного доведения информации до соответствующих органов государственной власти и правоохранительных органов в соответствии с оценкой реальности угрозы;
- б) оперативное принятие решений, руководство проведением мероприятий по

предотвращению, локализации или минимизации последствий террористического акта;

в) приведение сил и средств, систем антитеррористической защищенности в готовность к выполнению задач по предназначению;

г) перекрытие путей скрытого проникновения нарушителей на территорию и объекты организации, выявление и задержание нарушителей;

д) организация своевременного оповещения обучающихся и работников организации о безопасной и беспрепятственной эвакуации;

е) своевременная организация и проведение аварийно-спасательных работ, пресечения массовых беспорядков, воровства и мародерства, распространения ложных слухов;

ж) принятие необходимых мер по минимизации возможных последствий ликвидации угрозы террористического акта и неблагоприятных моральнопсихологических последствий на обучающихся и работников организации, сохранению жизни и здоровья людей.

3.9. Заместитель руководителя организации по безопасности образовательного процесса (ответственный за обеспечение антитеррористической безопасности) при получении информации об угрозе совершения террористического акта обязан:

а) организовать сбор, анализ и обобщение информации о нарушителе, оценку его технических и других возможностей, доведение информации до руководителя организации и правоохранительных органов;

б) осуществлять непосредственное руководство выполнением мероприятий по пресечению попыток совершения террористического акта в организации;

в) руководить действиями дежурно-диспетчерской (дежурной) службы и персонала охраны;

г) контролировать приведение в готовность к выполнению задач сил ликвидации чрезвычайных ситуаций организации и руководить их действиями;

д) обеспечить своевременную, безопасную и беспрепятственную эвакуацию обучающихся, работников и людей, находящихся на объектах (территории) организации в безопасные зоны;

е) проверить готовность мест (площадок, проходов и т.п.) на территории организации, обеспечивающих беспрепятственное и безопасное рассредоточение эвакуирующихся из зданий обучающихся и работников организации с учетом прибывающих подразделений реагирования, которые будут размещаться со своей техникой на этой территории;

ж) организовать взаимодействие и оказывать содействие правоохранительным органам при проведении специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий на территории организации или в непосредственной близости к ней по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности обучающихся и работников организации, а также по минимизации последствий террористического акта.

3.10. Служба охраны организации при получении информации об угрозе совершения террористического акта обязана:

а) усилить контроль пропускного и внутриобъектового режимов в организации, прекратить доступ людей и автотранспорта на территорию организации;

б) исключить бесконтрольное пребывание на объектах (территории) организации посторонних лиц, а также нахождение бесхозных транспортных средств в непосредственной близости или на территории организации;

в) обеспечить сдерживающие действия, прикрытие вероятных направлений и мест проникновения нарушителей к критическим элементам организации до появления там нарушителей и прибытия основных сил правоохранительных органов, в том числе войсковых;

г) принимать участие в поиске, захвате или ликвидации нарушителей;

д) обеспечить беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, на территорию и объекты организации для осуществления мероприятий по ликвидации угрозы совершения террористического акта;

е) периодически докладывать руководству организации о выполнении мероприятий.

3.11. Работники организации, ответственные по направлениям своей деятельности за обеспечение антитеррористической защищенности, выполняют возложенные на них задачи,

указания и распоряжения руководителя организации, участвуют в обеспечении усиления охраны критических элементов организации, эвакуации людей с закрепленной территории (объектов) организации, оказывают содействие правоохранительным органам в проведении мероприятий по ликвидации угрозы совершения террористического акта.

4. Организация контроля выполнения требований антитеррористической защищенности организации

4.1. Контроль за выполнением требований антитеррористической защищенности организации осуществляют уполномоченные подразделения Министерства образования и науки Российской Федерации, органы управления образованием, в ведении которого находится организация, органы Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации или их структурные подразделения, представители антитеррористических комиссий в ходе проведения ими проверок, а также руководство организации в соответствии с планами мероприятий организации по обеспечению комплексной безопасности.

4.2. Возможными видами проверок являются: плановые проверки, внеплановые проверки, внезапные проверки.

Плановые проверки проводятся один раз в год, как правило, в ходе проверки готовности организации к началу нового учебного года. Внеплановые проверки проводятся при изменении данных, внесенных в паспорт безопасности организации. Внезапные проверки проводятся на основании полученной оперативной информации об угрозе совершения террористического акта.

4.3. В пределах своей компетенции контроль осуществляется специально созданными комиссиями, а также силами представителей уполномоченных органов государственной власти, имеющих предписание на проведение проверки организации.

4.4. Основанием для проведения проверки может служить: план проверок, проведение проверки при изменении данных, внесенных в паспорт безопасности организации, проведение проверки на основании полученной оперативной информации об угрозе совершения террористического акта.

4.5. Сроки проведения проверок определяются в зависимости от вида проводимой проверки, но не могут превышать пяти рабочих дней.

4.6. По результатам проверки составляется акт проверки с отражением в нем состояния антитеррористической защищенности организации, выявленных недостатков, предложений по их устранению и сроков устранения недостатков.

4.7. В организации по результатам проверки разрабатывается план мероприятий по устранению выявленных недостатков и реализации предложений, содержащихся в акте проверки. Об устранении выявленных в результате проверки недостатков и реализации предложений информируются организации, проводившие проверку.

4.8. В случае необходимости результаты проверок могут рассматриваться на заседаниях антитеррористических комиссий, в сфере деятельности которых находится организация.

5. Организация категорирования

5.1. В целях установления дифференцированных требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территории) организации с учетом степени потенциальной угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения осуществляется категорирование организации.

5.2. Категорирование организации как единого объекта проводится в отношении зданий (сооружений), строений, иных объектов и прилегающих территорий, необходимых для их использования, мест массового пребывания людей, а также структурных подразделений организации (филиалов, представительств, отделений, учебных полигонов, общежитий, интернатов и др.), располагающихся на одной или нескольких территориально связанных площадках, принадлежащих одному юридическому лицу.

5.3. Территориально удаленные структурные подразделения организации подлежат категорированию как самостоятельные организации.

5.4. В случае если на территории организации располагаются здания (сооружения) или иные объекты, а также структурные подразделения, находящиеся на праве собственности (ином законном основании) у различных юридических лиц, их категорирование проводится каждым из юридических лиц в отдельности.

5.5. Категорирование организации осуществляется на основании критериев категорирования, которые определяются исходя из следующих значений:

- а) степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территории) организации;
- б) возможных последствий совершения террористического акта в организации;
- в) отнесения организации к категории по гражданской обороне.

5.6. По результатам категорирования организации присваивается категория опасности, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования.

6. Порядок проведения категорирования организации

6.1. Проведение категорирования осуществляется комиссией по категорированию организации (далее - комиссия), в состав которой включаются:

а) представители органа управления образования, в ведении которого находится организация, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (по согласованию);

б) работники организации, являющиеся специалистами в области пожарной безопасности, контроля за опасными веществами и материалами, учета опасных веществ и материалов, а также в области инженерно-технических средств охраны и защиты информации;

в) представители режимно-секретного органа и подразделения безопасности (в случае их наличия) организации;

г) представители структурного подразделения (работники) по гражданской обороне организации, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

6.2. Персональный состав комиссии утверждается приказом по организации. Комиссию возглавляет руководитель организации.

6.3. По решению председателя комиссии для анализа уязвимости учебного процесса и выявления критических элементов организации, оценки антитеррористической защищенности и социально-экономических последствий совершения в организации террористического акта могут привлекаться сотрудники специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объектов, а также представители организаций, специализирующихся в области организации, развития и совершенствования инженерно-технических средств охраны объектов, проектирования и монтажа комплексных систем безопасности.

7. Порядок работы комиссии по категорированию организации

7.1. Основной направленностью работы комиссии по проведению категорирования организации является:

- а) сбор и анализ информации об организации;
- б) выявление наличия потенциально опасных объектов организации;
- в) определение критических элементов и уязвимых мест организации, защита которых может предотвратить совершение террористического акта;
- г) оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта в организации;
- д) определение категории организации;

е) определение требуемого уровня мероприятий по физической защите и охране критических элементов организации.

7.2. Сбор и анализ информации об организации.

7.2.1. Сбор и анализ информации об организации проводится комиссией на основании исходных данных для проведения категорирования, изучения нормативных правовых документов, опроса специалистов и обследования объектов (территории) организации.

7.2.2. Исходными данными для проведения категорирования организации являются:

а) информация об отнесении организации к числу критически важных объектов, перечню объектов, подлежащих государственной охране, или категории по гражданской обороне;

б) общие сведения об организации (размещение организации, общая численность обучающихся и работников организации, режим работы организации, наличие вокруг организации других производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их характеристика и размещение по отношению к организации, размещение объектов организации по отношению к транспортным коммуникациям, сведения об опасных веществах и материалах, используемых в деятельности организации);

в) виды угроз и модели нарушителей, возможные условия возникновения и развития чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;

г) сведения об инцидентах (террористических актах), произошедших в организации за последние 5 лет, и принятых мерах по их ликвидации;

д) масштабы возможных социально-экономических последствий вследствие чрезвычайных ситуаций, в том числе в результате совершения террористического акта;

е) наличие критических элементов организации и их характеристика;

ж) наличие потенциально опасных участков организации и их характеристика;

з) наличие уязвимых мест организации;

и) сведения о состоянии антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности, организации охраны, контрольно-пропускного, внутриобъектового режима и физической защиты объектов (территории) организации, имевшихся случаях их нарушения, попытках проникновения на объекты (территорию) организации посторонних лиц, несанкционированных действиях, направленных на нарушение повседневной жизнедеятельности, попытках совершения несанкционированных действий в отношении объектов организации;

к) сведения о наличии и поддержании в готовности системы оповещения обучающихся и работников организации о возникновении чрезвычайных ситуаций;

л) сведения об объемах и содержании организационных, технических и иных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

м) характеристика мероприятий по созданию в организации, подготовке и поддержанию в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

н) сведения об объемах и номенклатуре резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

о) ситуационные планы и схемы объектов организации, ее коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий (сооружений) и их частей, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проектная документация на объекты организации, декларация пожарной безопасности организации.

7.3. Выявление потенциально опасных объектов организации.

7.3.1. Выявление наличия потенциально опасных объектов организации осуществляется комиссией в ходе обследования объектов (территории) организации в целях определения значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, которая может возникнуть на объектах (территории) организации в результате совершения террористического акта.

7.3.2. К потенциально опасным объектам организации подлежит отнесение зон, в пределах которых размещены критически важные и потенциально опасные объекты (их элементы), места использования или хранения опасных веществ и материалов, другие системы, элементы и коммуникации организации, совершение террористического акта на которых может привести к

возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями.

В качестве значений показателей чрезвычайной ситуации используются значения, определенные в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

7.3.3. По результатам работы комиссии составляется перечень потенциально опасных объектов организации, который отражается в паспорте безопасности организации, рекомендуемая форма которого приведена в приложении к настоящим Требованиям и является основой для работы по выявлению критических элементов и уязвимых мест организации, защита которых может предотвратить совершение террористического акта.

7.4. Определение критических элементов и уязвимых мест организации, защита которых может предотвратить совершение террористического акта.

7.4.1. В качестве критических элементов организации рассматриваются объекты организации, совершение террористического акта на которых приведет к прекращению нормального функционирования организации.

7.4.2. К критическим элементам организации относятся:

- а) элементы критически важных и потенциально опасных объектов;
- б) объекты и помещения для хранения оружия и боеприпасов, наркотических, ядовитых, бактериологических, токсичных, психотропных, радиоизотопных веществ и препаратов, предметов искусства и культуры;
- в) территория общего пользования организации, либо специально отведенная территория за ее пределами, либо места общего пользования в зданиях, строениях, сооружениях, на иных объектах, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;
- г) конструктивные и технологические элементы зданий, сооружений и коммуникаций, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями.

7.4.3. В ходе работы комиссия:

- а) выявляет наличие критических элементов и составляет их перечень;
- б) определяет степени угрозы совершения террористического акта в отношении каждого критического элемента и вероятных способов его осуществления;
- в) проводит оценку уязвимости каждого критического элемента от угрозы совершения на нем террористического акта.

По результатам работы комиссия проводит сравнительный анализ всех выявленных критических элементов организации и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, гибели или нанесению вреда здоровью людей, а также причинению материального ущерба организации, и составляет перечень критических элементов организации. Определенный комиссией перечень критических элементов является основанием для их внесения в паспорт безопасности организации.

7.4.4. Определение степени угрозы совершения террористического акта в отношении критических элементов организации и вероятных способов его осуществления проводится в целях определения степени их защищенности от угроз террористического характера применительно к модели нарушителя и сценариям наиболее вероятных угроз.

Основными вероятными угрозами террористического характера для организации являются:

- а) угроза захвата - возможность нападения на объекты организации (с целью захвата этих объектов и (или) заложников с последующим выдвижением политических, идеологических или иных требований);
- б) угроза взрыва - размещение и приведение в действие взрывных устройств на объектах (территории) организации в целях повреждения (разрушения) жизненно-важных для организации сооружений или оборудования;
- в) угроза покушения (с террористическими целями) - возможность совершения действий, угрожающих жизни обучающихся и работников организации;

г) угроза поражения опасными веществами - возможность применения в зданиях или на территории организации отравляющих (ядовитых), радиоактивных и иных опасных для жизни и здоровья людей веществ;

д) угроза хищения - возможность совершения хищения, уничтожения или повреждения материальных и иных ценностей организации;

е) угроза блокирования - возможность создания препятствия, угрожающего нормальному функционированию объектов организации, а также условий для реализации угроз террористического характера, организации групповых и массовых нарушений общественного порядка, в том числе нарушений законодательства Российской Федерации о порядке проведения митингов, шествий и манифестаций;

ж) информационная угроза - возможность нарушения информационного обеспечения деятельности организации, передачи сообщений о подготовке или намерении реализовать угрозы террористического характера в организации.

7.4.5. Определение степени угрозы совершения террористического акта проводится с учетом его совершения как нарушителем (внешняя базовая угроза), так и лицами из числа обучающихся и работников организации, персонала охраны, подрядных организаций и другими лицами, допущенными на ее территорию установленным порядком (внутренняя базовая угроза).

Базовые угрозы определяются методом экспертных оценок с учетом модели нарушителя, определенной для каждого критического элемента организации.

При этом исследуются статистические данные о чрезвычайных ситуациях и инцидентах, имевших место на критическом элементе организации, рассматриваются все возможные варианты возникновения угроз вследствие действий нарушителя, проводится вероятностный анализ различного вида угроз, определяются наиболее вероятные угрозы для критического элемента и оценивается возможность их реализации.

7.4.6. Определение модели нарушителя осуществляется на основе качественных и количественных характеристик нарушителя, его мотивации и преследуемых им целей.

Модель нарушителя характеризуется:

а) типом и видом нарушителя;

б) целями, которые преследует нарушитель;

в) уровнем подготовки, количественным составом, вооружением, оснащенностью и тактикой действий;

г) осведомленностью о направлениях деятельности организации, ее уязвимых местах и системе физической защиты;

д) способами проникновения на объекты и передвижения по территории организации.

7.4.7. К основным типам нарушителя относятся террористические группы, одиночные террористы, уголовные элементы, обучающиеся и работники организации, персонал подразделения охраны, принуждаемые к содействию нарушителям путём подкупа, шантажа или угрозы применения силы.

В качестве типов нарушителя рассматриваются:

а) нарушитель 1-го типа - террористическая группа численностью от 3 до 20 человек;

б) нарушитель 2-го типа - групповой нарушитель численностью от 3 до 5 человек;

в) нарушитель 3-го типа - одиночный нарушитель.

По виду нарушители подразделяются на внешних и внутренних, при этом под внутренним нарушителем понимается только одиночный нарушитель из числа обучающихся, работников организации или персонала охраны.

7.4.8. Внешний нарушитель 1-го типа для проникновения на объекты (территорию) организации может использовать оружие, взрывные и зажигательные устройства и вещества для совершения террористического акта и преодоления физических барьеров, транспортные и специальные средства, инструменты и снаряжение, финансовые средства для подкупа внутренних нарушителей.

Внешний нарушитель 1-го типа характеризуется:

а) высокой осведомленностью о характере деятельности организации, физической защите и

критических элементах организации;

б) вероятностью наличия огнестрельного оружия (в том числе автоматического), взрывных и зажигательных устройств (в том числе боевых);

в) высоким уровнем подготовки и готовностью применения оружия;

г) возможностью действий отдельными боевыми группами, решающими различные тактические задачи;

д) возможным наличием в группе лиц, способных пожертвовать собой для достижения целей террористического акта.

Основной целью действий нарушителя является совершение террористического акта, который может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, а также захват заложников, при этом основной тактической направленностью действий будут насильственные действия по отношению к обучающимся и работникам организации, обманные действия, скрытность и различные сочетания тактики действий.

7.4.9. Под внешним нарушителем 2-го типа понимается малочисленная группа, не имеющая санкционированного допуска на объекты (территорию) организации. Целью такой группы является совершение террористического акта, последствия действий которого могут привести к чрезвычайной ситуации локального или муниципального характера.

Внешний нарушитель 2-го типа характеризуется:

а) осведомлённостью о характере деятельности организации, физической защите и критических элементах организации на основе визуального наблюдения;

б) возможным наличием огнестрельного оружия, взрывных и зажигательных устройств;

в) высокой вероятностью использования автомобильного транспорта, легкого и специального инструмента;

г) подготовленностью к преодолению физических барьеров.

Основной направленностью тактики действий будет являться скрытое проникновение на территорию и критические элементы организации, принуждение (сговор) к содействию путём подкупа, шантажа или угрозы применения силы в отношении работников и персонала охраны организации.

7.4.10. Внешний нарушитель 3-го типа может представлять собой специально подготовленного одиночного нарушителя (террорист-смертник, наемник) не имеющего санкционированного доступа на объекты (территорию) организации. Целью такого нарушителя является совершение террористического акта по идеологическим или религиозным мотивам.

Основной тактической направленностью действий нарушителя будет скрытое или обманное (с использованием поддельных документов) проникновение на территорию организации и объекту диверсии, при этом нарушитель будет готов к самопожертвованию.

Внешний нарушитель 3-го типа характеризуется:

а) низкой осведомлённостью о характере деятельности организации, физической защите и критических элементах организации;

б) высокой вероятностью наличия огнестрельного оружия, взрывных и зажигательных устройств, предназначенных для совершения террористического акта;

в) низкой вероятностью использования автомобильного транспорта;

г) высокой подготовленностью к преодолению физических барьеров.

7.4.11. Внутренний нарушитель является, как правило, обучающимся, работником организации или персоналом охраны, имеющим санкционированный доступ на объекты (территорию) организации и действующим из соображений мести или находящимся в невменяемом (наркотическом) состоянии, а также по принуждению или по иным причинам.

Он характеризуется:

а) резким недовольством и озлобленностью по отношению к конкретным должностным лицам в связи с отказом положительного решения возникших проблем;

б) необоснованным интересом к возможности использования в террористических целях различных видов оружия, взрывчатки и других опасных веществ;

в) участием в деятельности какой-либо террористической организации, преступной

группировке, политической партии или движении, стоящих на экстремистских позициях и разделяющих идеи терроризма в борьбе за власть;

г)высокой осведомленностью о расположении постов охраны, средствах физической защиты и критических элементах организации;

д)вероятностью наличия огнестрельного оружия, взрывчатых и зажигательных устройств, легкого и специального инструмента;

е)наличием легальных документов и возможностью беспрепятственного прохода на объекты (территорию) организации.

Основными целями внутреннего нарушителя из числа персонала охраны могут быть:

а)сбор и передача важной информации внешним нарушителям в целях совершения ими террористического акта;

б)создание в организации условий для реализации угроз террористического характера;

в)применение в зданиях или на территории организации отравляющих (ядовитых), радиоактивных и иных опасных для жизни и здоровья людей веществ;

г)непосредственное участие в совершении террористического акта.

Целями нарушителя из числа обучающихся или работников организации могут быть:

а)покушение (в том числе и с террористическими целями) на жизнь обучающихся и работников организации;

б)захват заложников с последующим выдвижением политических, идеологических или иных требований;

в)сообщение о подготовке или намерении реализовать угрозы террористического характера в организации.

7.4.12.Модель нарушителя устанавливается в процессе определения степени угрозы совершения террористического акта в отношении критического элемента в соответствии с результатами анализа его уязвимости.

Наиболее вероятные сценарии действий принятой модели нарушителя отрабатываются путем проведения практического эксперимента с привлечением (по согласованию) представителей территориального органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

7.4.13.Принятая модель нарушителя является основой для выявления и оценки критических элементов и уязвимых мест организации, защита которых может предотвратить совершение террористического акта.

7.4.14.Результаты работы комиссии по определению степени угрозы совершения террористического акта и вероятных способов его осуществления являются основой для определения уязвимости критических элементов организации.

Оценка уязвимости критического элемента организации включает:

а)изучение технических характеристик и функциональных особенностей, зон уязвимости, путей подъезда (подхода), ближайших зданий (сооружений) и их функционального предназначения;

б)изучение проектной документации и критических элементов, включая объекты незавершенного строительства (в случае строительства или реконструкции);

в)изучение наличия пропускного и внутриобъектового режимов, состояния служебных и бытовых помещений, обеспеченности средствами информации и связи, системами энергоснабжения и другими системами жизнеобеспечения;

г)обследование возможных точек доступа к внешним и внутренним коммуникациям, периметрового ограждения, выявление естественных препятствий и возможных мест укрытия потенциальных нарушителей;

д)изучение системы организационных и технических мер с использованием имеющихся систем безопасности, принятых по защите критического элемента от угроз террористического характера, и проверка их работоспособности;

е)изучение способов реализации потенциальных угроз совершения террористического акта с использованием модели нарушителя применительно к исследуемому критическому элементу;

ж)обследование наличия и готовности сил и средств, привлекаемых к урегулированию и

ликвидации террористической угрозы;

з)определение основных угроз террористического характера применительно к модели нарушителя и сценариям наиболее вероятных угроз в отношении каждого критического элемента организации.

7.4.15.По результатам работы комиссия проводит сравнительный анализ всех выявленных критических элементов организации и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, гибели или нанесению вреда здоровью людей, а также причинению материального ущерба, и составляет перечень критических элементов организации. Определенный комиссией перечень критических элементов отражается в паспорте безопасности организации.

7.5.Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта в организации.

7.5.1.Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта в организации проводится для каждого критического элемента и организации в целом.

7.5.2.Основными показателями социально-экономических последствий террористического акта в организации являются: количество пострадавших обучающихся и работников организации и материальный ущерб

7.5.3.Под количеством пострадавших обучающихся и работников организации в результате террористического акта понимаются безвозвратные (погибшие) и санитарные (получившие телесные повреждения) потери. Значение показателя должно учитывать суммарные потери среди обучающихся и работников организации, в том числе потери персонала охраны, а также потери среди населения, попавшего в зону поражения.

Расчет показателей количества пострадавших обучающихся и работников организации производится путем сложения рассчитанных значений показателей по каждому критическому элементу организации с учетом их взаимовлияния, а также с учетом их влияния на окружающую инфраструктуру. При этом исследуются и учитываются статистические данные об имевших место чрезвычайных ситуациях и инцидентах.

Количество людей, пострадавших при чрезвычайной ситуации, возникшей в результате террористического акта, может быть оценено по зонам поражения. Для расчета параметров зон поражения могут привлекаться сотрудники специализированных организаций.

7.5.4.Под материальным ущербом, который может понести организация в результате террористического акта, понимается потеря организацией части или всех своих ценностей. В качестве составляющих материального ущерба учитывается собственный материальный ущерб и сторонний материальный ущерб.

7.5.5.Основными показателями собственного материального ущерба являются:

а)величина ущерба в абсолютных величинах основным фондам организации, в том числе зданиям (сооружениям) и оборудованию;

б)стоимость потерь материальных ресурсов;

в)стоимость утраченных нематериальных активов, научно-технической и другой документации, программно-математического обеспечения электронно- вычислительной техники;

г)потери, связанные с изменением качества учебного процесса;

д)затраты на ликвидацию последствий террористического акта и стоимость выполняемых мероприятий по его ликвидации;

е)затраты на восстановление здоровья, а также денежные компенсации обучающимся и работникам организации, пострадавшим в результате террористического акта.

Собственный материальный ущерб определяется как сумма слагаемых по каждому показателю. При невозможности прямой оценки собственного экономического ущерба используется его вероятностная модель.

7.5.6.К стороннему экономическому ущербу в результате совершения террористического акта в организации относятся затраты, потери и убытки, связанные с вынужденным действием или бездействием сторонних организаций.

7.5.7. При расчете показателей социально-экономических последствий террористического акта используются нормативные правовые акты, методические рекомендации и комплексные методики федеральных органов исполнительной власти по прогнозированию обстановки, объемов необходимых аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера. При отсутствии необходимого количества слагаемых показателей социально-экономических последствий совершения террористического акта и (или) невозможности их расчета силами комиссии или работников организации привлекаются специализированные организации.

7.6. Определение категории организации

7.6.1. Категория обследуемой организации присваивается или подтверждается (изменяется) в случаях, предусмотренных правилами актуализации паспорта безопасности организации, комиссией на основании результатов ее работы с учетом критериев и значений следующих показателей критериев категорирования:

а) степень угрозы совершения террористического акта на объектах (территории) организации определяется на основании количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных актах незаконного вмешательства на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и (или) совершения акта незаконного вмешательства), в том числе в отношении категорируемой организации за период последних 12 месяцев до момента категорирования. Значениями количественных показателей критерия категорирования являются:

Значение критерия	Показатели критерия
Высшая	От трех до пяти совершенных и (или) предотвращенных террористических актов (актов незаконного вмешательства) в отношении категорируемой организации и (или) аналогичных организаций субъекта Российской Федерации, на территории которого находится организация
Средняя	Не более двух совершенных и (или) предотвращенных террористических актов (актов незаконного вмешательства) в отношении категорируемой организации и (или) аналогичных организаций субъекта Российской Федерации, на территории которого находится организация
Низкая	Не зафиксировано ни одного совершенного и (или) предотвращенного террористического акта (акта незаконного вмешательства) в отношении категорируемой организации и (или) аналогичных организаций субъекта Российской Федерации, на территории которого находится организация

б) возможные последствия совершения террористического акта, определяемые на основании прогнозных показателей количества людей, которые могут находиться на объектах (территории) организации и погибнуть или получить вред здоровью. Значениями прогнозных показателей критерия категорирования являются:

Показатели критерия	Значение критерия		
	Первая	Вторая	Третья
Количество обучающихся и персонала, которые могут находиться на объектах (территории) организации (человек)	Более 1000	Не более 1000	Не более 100
Возможное количество погибших или получивших вред здоровью (человек)	Более 50	От 30 до 50	Не более 10

в) возможный материальный ущерб в результате совершения террористического акта, который определяется на основании прогнозных показателей о возможном материальном ущербе. Значениями прогнозных показателей критерия категорирования являются:

Показатели критерия	Значение критерия
---------------------	-------------------

	Высокий	Средний	Низкий
Возможный материальный ущерб (млн. рублей)	Более 5	От 5 до 1	Не более од

г) отнесение организации к категории по гражданской обороне в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115. Значениями показателей критерия категорирования являются:

Показатели критерия	Значение критерия	
	Первая категория	Вторая категория
Численность работающих в военное время, тыс. чел. (общая/наибольшей работающей смены)	Свыше 05/02	До 0,5/02
Количество выпускников в год (тыс. чел.)	Свыше 1,5	От 0,2 до 1,5

7.6.2. Категория организации присваивается по наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования:

Наименование критериев		Категория		
		Первая категория	Вторая категория	Третья категория
Степень угрозы совершения террористического акта		Высокая	Средняя	Низкая
Возможные последствия террористического акта	Количество обучающихся и персонала, которые могут находиться на объектах (территории) организации (человек)	Более 1000	Не более 1000	Не более 100
	Возможное количество погибших или получивших вред здоровью (человек)	Более 50	От 30 до 50	Не более 10
Возможный материальный ущерб (млн. рублей)		Более 5	От 5 до 1	Не более одного
Категория организации по гражданской обороне	Численность работающих в военное время, тыс. чел. (общая/наибольшей работающей)	Свыше 05/02	До 0,5/02	

	смены)			
	Количество выпускников в год (тыс. чел.)	Свыше 1,5	От 0,2 до 1,5	

7.6.3. Категорирование ядерно-опасных объектов организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, проводится в соответствии с правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

7.6.4. Решение комиссии оформляется актом, который является основанием для внесения в паспорт безопасности организации данных об отнесении организации к соответствующей категории опасности или подтверждения (изменения) категории опасности организации.

7.7. Определение требуемого уровня мероприятий по физической защите и охране критических элементов организации

7.7.1. Определение требуемого уровня мероприятий по физической защите и охране критических элементов организации осуществляется в ходе работы комиссии по обследованию объектов (территории) организации в целях определения ее устойчивости к преступным посягательствам на текущий момент и разработки организационно-технических решений по их охране с учетом финансовых возможностей (стоимостных ограничений) организации и обоснованных требований, предъявляемых к ней в соответствии с ее категорией.

7.7.2. Требуемый уровень мероприятий по физической защите и охране критических элементов организации определяется на основе максимальных показателей ущерба, полноты мероприятий по охране и физической защите критического элемента с учетом:

- а) уровня потенциальной опасности и важности критического элемента;
- б) модели нарушителя, принятой для критического элемента;
- в) уровня защищенности критического элемента с учетом его привлекательности и других особенностей.

7.7.3. При определении уровня потенциальной опасности и важности критических элементов организации учитываются следующие показатели:

- а) социально-экономические последствия (прогнозируемое количество пострадавших и материальный ущерб в результате совершения террористического акта);
- б) категория по режиму секретности объекта, здания, помещения, где находится критический элемент;
- в) категория по пожаровзрывоопасности и химической опасности объекта, здания, помещения, где находится критический элемент.

7.7.4. Модель нарушителя устанавливается в соответствии с результатами определения критических элементов и уязвимых мест организации, защита которых может предотвратить совершение террористического акта.

В качестве базовой модели нарушителя принимаются:

- для организаций первой категории - террористическая группа;
- для организаций второй категории - групповой нарушитель;
- для организаций третьей категории - одиночный нарушитель.

7.7.5. Уровень защищенности критических элементов организации определяется на основе:

- а) результатов оценки уязвимости каждого критического элемента от угрозы совершения на нем террористического акта;
- б) оценки выполнения задач по охране и физической защите организации по отношению к ее критическим элементам;
- в) оценки эффективности и достаточности средств физической защиты организации и каждого

ее критического элемента;

г) оценки подготовленности органов управления, работников организации и персонала охраны, выполняющих задачи обеспечения антитеррористической защищенности.

7.7.6. По результатам работы комиссия определяет комплекс мер, соответствующих степени угрозы совершения террористического акта и его возможным последствиям, который отражается в соответствующем разделе паспорта безопасности организации.

8. Комплекс мер по обеспечению антитеррористической защищенности организации

8.1. Комплекс мер по обеспечению антитеррористической защищенности организации в общем случае направлен на решение задач, обеспечивающих:

а) санкционированный (контролируемый) проход (проезд) лиц (транспортных средств) на территорию организации и в ее зоны доступа, в том числе в периоды пиковых нагрузок;

б) предотвращение несанкционированного проникновения нарушителя в контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (в отдельные функциональные зоны, этажи, помещения, к критически важным точкам и т.п.);

в) предотвращение попыток проноса и провоза запрещенных веществ и предметов, которые могут быть использованы нарушителем для совершения террористического акта;

г) обнаружение изменений обстановки, которые могут быть связаны с подготовкой противоправных действий на объектах организации и прилегающей территории;

д) своевременную передачу информации об угрозе совершения террористического акта в органы государственной власти и правоохранительные органы и реагирование на возникновение угрозы для предотвращения ее перехода в чрезвычайную ситуацию;

е) своевременное оповещение обучающихся, работников организации и посетителей для их безопасной и своевременной эвакуации;

ж) исключение возможности использования нарушителями чрезвычайной ситуации для проникновения на объекты (территорию) организации;

з) организацию объективного контроля действий обучающихся, работников и посетителей организации, персонала службы охраны по вопросам антитеррористической защищенности организации.

8.2. Основными мерами обеспечения антитеррористической защищенности организаций независимо от присвоенной категории являются:

а) введение штатной должности заместителя руководителя организации по безопасности образовательного процесса - в организациях первой и второй категории, назначение ответственного за обеспечение антитеррористической безопасности - в организациях третьей категории;

б) назначение лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности критических элементов организации;

в) привлечение подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации (групп быстрого реагирования), специально оснащенных для круглосуточного выполнения задач по реагированию на подготовку совершения или совершения террористических актов в организации, а также нарушения внутриобъектового и пропускного режима;

г) разработка локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по обеспечению антитеррористической защищенности организации, в том числе:

организационно-штатной структуры управления по выполнению мероприятий антитеррористической защищенности;

номенклатуры (перечня) должностей работников организации, непосредственно связанных с обеспечением антитеррористической защищенности организации, а также осуществляющих деятельность на критических элементах организации;

положения (инструкции) о пропускном и внутриобъектовом режиме организации;

порядка выявления и распознавания на постах охраны физических лиц, не имеющих правового основания на проход и (или) проезд на критические элементы организации;

порядка проверки документов, наблюдения, собеседования с физическими лицами и оценки данных инженерно-технических систем и средств обеспечения антитеррористической

защищенности, осуществляемых в целях выявления подготовки к совершению или совершения террористического акта в отношении организации или ее критических элементов; порядка реагирования работников организации, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности, а также подразделений охраны, дежурнодиспетчерской (дежурной) службы, сил обеспечения антитеррористической безопасности организации на подготовку к совершению или совершению террористического акта в отношении организации или ее критических элементов;

порядка информирования органов государственной власти и правоохранительных органов о непосредственных и прямых угрозах и фактах совершения террористических актов;

порядка доведения до обучающихся и работников организации, структурных подразделений, непосредственно связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, информации о введении и (или) изменении уровней террористической опасности, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства», а также реагирования на такую информацию; плана обеспечения антитеррористической защищенности организации;

д)оборудование на прилегающей к организации территории мест (площадок, проходов и т.п.), обеспечивающих беспрепятственное и безопасное рассредоточение эвакуирующихся из зданий обучающихся и работников организации с учетом прибывающих подразделений реагирования, которые будут размещаться со своей техникой на этой территории;

е)организация специальной профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки работников организации, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности в соответствии с программами и документами, определенными законодательством Российской Федерации;

ж)информирование в наглядной и доступной форме обучающихся, работников организации и людей, находящихся на объектах (территории) организации о требованиях законодательства о противодействии терроризму и локальных нормативных актах, направленных на реализацию мер по обеспечению антитеррористической защищенности организации в части, их касающейся;

з)проведение как самостоятельно, так и с участием представителей федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности с периодичностью не реже одного раза в год - для организаций второй и третьей категории, и не менее двух раз в год - для организаций первой категории;

и)своевременное заключение договоров на оказание услуг по охране с частными охранными организациями и подразделениями вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации, контроль организации и несения службы сотрудниками охраны;

к) заключение договоров аренды помещений с обязательным включением пунктов, дающих право администрации организации контролировать целевое использование сдаваемых площадей с возможностью расторжения договорных отношений при наличии достаточных оснований;

л)изменение конструктивных или технических элементов, технологических процессов в организации, а также порядка их эксплуатации только после принятия решения органа управления образованием, в ведении которого находится организация, о наличии или отсутствии необходимости изменения значения присвоенной категории, проведения дополнительной оценки уязвимости объектов организации и внесения дополнений в планы обеспечения антитеррористической защищенности в части, касающейся произведенных изменений;

м)своевременное информирование соответствующих органов государственной власти и правоохранительных органов об угрозах совершения и (или) совершении террористического акта;

н) реализация дополнительных мер при изменении уровня террористической опасности в сроки, не превышающие: 24 часов - для организаций третьей категории, 12 часов для - организаций второй категории и 6 часов - для организаций первой категории с момента получения сообщения или принятия решения об изменении уровня террористической опасности;

о) принятие мер, препятствующих проникновению любых лиц на территорию или на критические элементы организации вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов охраны);

п) обеспечение соблюдения пропускного и внутриобъектового режима организации;

р)оборудование мест массового пребывания людей системами охранного телевидения, оповещения и управления эвакуацией, а также инженерными средствами, препятствующими несанкционированному въезду на территорию автотранспортных средств, при их нахождении за пределами организации и функционирующих автономно;

с) организация нормативно-правового сопровождения и контроля выполнения организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение жизнедеятельности системы обеспечения антитеррористической защищенности организации;

т)организация взаимодействия и взаимного обмена информацией с органами правопорядка в указанной сфере деятельности.

8.3.Для организаций первой категории дополнительно к требованиям пункта раздела 8 настоящих Требований мерами обеспечения антитеррористической защищенности являются:

а)обеспечение охраны организации физическими постами федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации и (или) сотрудниками частной охранной организации, с обязательным применением инженерно-технических средств охраны;

б)выделение и оборудование отдельных помещений или участков помещений для управления инженерно-техническими системами и силами обеспечения антитеррористической безопасности;

в)создание и оснащение постов (пунктов) управления обеспечением антитеррористической защищенности необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими своевременное информирование об угрозе совершения или совершения террористического акта дежурных служб соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов, оповещения обучающихся и работников организации о порядке действий и организации безопасной и беспрепятственной эвакуации;

г)установление единых видов пропусков, действительных для прохода, проезда физических лиц или перемещения материальных средств на объекты (территорию) организации и (или) на критические элементы, а также правил их применения, уничтожения пропусков и допуска владельцев в соответствии установленным порядком;

д)обеспечение выдачи разовых пропусков посетителям, пропусков на въезд автотранспортных средств, а также материальных пропусков на основании удостоверенных печатью письменных обращений уполномоченных работников организации;

е)создание и оборудование на границе внешнего периметра территории организации парковочных площадок для автотранспорта работников организации;

ж)определение контролируемых зон общего и ограниченного доступа с учетом наличия критических элементов их режима работы и функционального назначения, в том числе:

инженерно-технической зоны, включающей технические помещения (технические этажи) объектов (сооружений), а также тепловые, электрические, канализационные подстанции или иные объекты инженерно-технического назначения, расположенные на территории организации;

жилой зоны, включающей здания, помещения, предназначенные для постоянного и временного проживания обучающихся и работников организации, а также предприятия общественного назначения, предназначенные для их обслуживания;

зоны общего пользования, включающей здания (сооружения) или иные объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;

эвакуационные зоны, включающие лестничные клетки, коридоры, тамбур- шлюзы и выходы, по которым осуществляется эвакуация обучающихся и работников организации;

з)оснащение входа (выхода) в зоны ограниченного доступа точками доступа, оборудованными пропускными устройствами или постоянным (временным) пребыванием персонала охраны и обеспечивающими санкционированное перемещение людей (транспорта);

и)применение средств инженерно-технической укреплённости, в том числе:

оборудование периметра территории организации основным ограждением, территории, на которой располагаются критические элементы, - основным и дополнительным ограждением;

установка на въездах (входах) на территорию организации ворот, обеспечивающих жесткую фиксацию их створок в закрытом положении, а также калиток, запирающихся на врезной или накладной замок или на засов с висячим замком;

оборудование на въездах (входах) на территорию организации контрольнопропускных пунктов, оборудованных турникетами или системами контроля и управления доступом и обеспечивающих необходимую пропускную способность прохода людей и проезда автомобильного транспорта;

оснащение въездов на территорию организации смотровыми площадками, средствами снижения скорости и противотаранными устройствами;

оснащение пунктов пропуска людей техническими средствами выявления запрещенных веществ и предметов (пороговыми сигнализаторами ионизирующего излучения, стационарными и ручными металлодетекторами);

оборудование выходящих с территории организации водоспусков и подземных коллекторов металлическими решетками на выходе, воздушных трубопроводов, пересекающих ограждение периметра территории организации, - козырьком из колючей проволоки или инженерами средствами защиты типа «Спираль АКЛ», разворачиваемыми по верху трубопровода или вокруг него;

оборудование дверных и оконных конструкций в соответствии с требованиями рекомендаций РД 78.36.006-2005 «Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укреплённости для оборудования объектов», утвержденных Министерством внутренних дел Российской Федерации 21 декабря 2004 года;

оборудование однорубежными техническими средствами охранной и тревожной сигнализации периметра и территории организации, критических элементов организации, а также уязвимых мест (окон, дверей, люков, вентиляционных шахт и коробов), расположенных на первом и последнем этажах зданий (сооружений) по периметру территории организации, при этом система тревожной сигнализации должна быть выполнена «без права отключения» и выведена через пульт внутренней охраны и в дежурную службу органа внутренних дел и оборудоваться бесперебойными источниками электропитания;

оборудование системами контроля и управления доступом входа в здание и в зоны критических элементов организации;

оборудование системой охранного телевидения, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории организации, охраняемых зон и помещений критически важных элементов организации;

создание системы оповещения организации, включающей план оповещения, планы эвакуации и инструкции, регламентирующие действия обучающихся и работников организации в чрезвычайных ситуациях, а также технических средств оповещения, обеспечивающих подачу звуковых и (или) световых сигналов, трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

оборудование периметра территории, зданий (сооружений) организации системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85;

к)выполнение мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих контроль за состоянием средств связи и телекоммуникаций в организации, а также защиты от несанкционированного доступа к информационным ресурсам организации;

л)создание резерва средств радиосвязи (не менее 10%) для организации управления и взаимодействия при выполнении задач обеспечения антитеррористической защищенности в организации;

м) создание резерва сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности;

н) проведение руководством организации еженедельной проверки состояния системы антитеррористической защищенности.

8.4. Для организации второй категории дополнительно к требованиям пункта раздела 8 настоящих Требований мерами обеспечения антитеррористической защищенности являются:

а) обеспечение охраны организации сотрудниками частной охранной организации, с применением инженерно-технических средств охраны;

б) выделение и оборудование отдельных помещений или участков помещений для управления инженерно-техническими средствами обеспечения антитеррористической безопасности;

создание и оснащение постов управления обеспечением антитеррористической защищенности необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими своевременное информирование об угрозе совершения или совершения террористического акта дежурных служб соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов, оповещения обучающихся и работников организации о порядке действий и организации безопасной и беспрепятственной эвакуации;

в) установление единых видов пропусков, действительных для прохода, проезда физических лиц или перемещения материальных средств на объекты (территорию) организации, а также правил их применения, уничтожения пропусков и допуска владельцев в соответствии установленным порядком;

г) обеспечение выдачи разовых пропусков посетителям, пропусков на въезд автотранспортных средств, а также материальных пропусков на основании письменных обращений уполномоченных работников организации;

д) определение контролируемых зон общего и ограниченного доступа с учетом наличия критических элементов их режима работы и функционального назначения, в том числе:

инженерно-технической зоны, включающей технические помещения (технические этажи) объектов (сооружений), а также тепловые, электрические, канализационные подстанции или иные объекты инженерно-технического назначения, расположенные на территории организации;

жилой зоны, включающей здания, помещения, предназначенные для постоянного и временного проживания обучающихся и работников организации, а также предприятия общественного назначения, предназначенные для их обслуживания;

зоны общего пользования, включающей здания (сооружения) или иные объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;

е) применение средств инженерно-технической укрепленности, в том числе: оборудование периметра территории организации основным ограждением; установка на въездах (входах) на территорию организации ворот, обеспечивающих жесткую фиксацию их створок в закрытом положении, а также калиток, запирающихся на взрезной или накладной замок или на засов с висячим замком;

оснащение въездов на территорию организации средствами снижения скорости и противотаранными устройствами;

оснащение пунктов пропуска людей стационарными или ручными металлодетекторами;

оборудование выходящих с территории организации водоспусков и подземных коллекторов металлическими решетками на выходе, воздушных трубопроводов, пересекающих ограждение периметра территории организации, козырьком из колючей проволоки или инженерными средствами защиты типа «Спираль АКЛ», разворачиваемыми по верху трубопровода или вокруг него;

оборудование дверных и оконных конструкций в соответствии с требованиями рекомендаций РД 78.36.006-2005 «Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов», утвержденных Министерством внутренних дел Российской Федерации 21 декабря 2004 года;

оборудование однорубежными техническими средствами охранной и тревожной сигнализации периметра и территории организации, критических элементов организации, а также уязвимых мест (окон, дверей, люков, вентиляционных шахт и коробов), расположенных на первом и последнем этажах зданий (сооружений) по периметру территории организации, при этом система тревожной сигнализации должна быть выполнена «без права отключения» и выведена через пульт внутренней охраны и в дежурную службу органа внутренних дел и оборудоваться бесперебойными источниками электропитания;

оборудование системой охранного телевидения, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории организации, охраняемых зон и помещений критически важных элементов организации;

создание системы оповещения организации, включающей план оповещения, планы эвакуации и инструкции, регламентирующие действия обучающихся и работников организации в чрезвычайных ситуациях, а также технических средств оповещения, обеспечивающих подачу звуковых и (или) световых сигналов, трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

оборудование периметра территории, зданий (сооружений) организации системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85;

ж) выполнение мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих контроль за состоянием средств связи и телекоммуникаций в организации, а также защиты от несанкционированного доступа к информационным ресурсам организации;

з) создание резерва средств радиосвязи (не менее 5%) для организации управления и взаимодействия при выполнении задач обеспечения антитеррористической защищенности в организации;

и) проведение руководством организации на менее двух раз в неделю проверки состояния системы антитеррористической защищенности.

8.5. Для организации третьей категории дополнительно к требованиям пункта раздела 8 настоящих Требований мерами обеспечения антитеррористической защищенности являются:

а) обеспечение охраны организации техническими средствами охранной и тревожной сигнализации или сотрудниками частной охранной организации;

б) выделение и оборудование отдельных помещений или участков помещений для персонала дежурной службы и управления техническими средствами охранной и тревожной сигнализации, оснащение их необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими своевременное информирование об угрозе совершения или совершении террористического акта дежурных служб соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов, оповещения обучающихся и работников организации о порядке действий и организации безопасной и беспрепятственной эвакуации;

в) определение контролируемых зон общего и ограниченного доступа с учетом режима работы и функционального назначения организации;

г) применение средств инженерно-технической укреплённости, в том числе:

оборудование периметра территории организации основным ограждением;

установка на въездах (входах) на территорию организации ворот,

обеспечивающих жесткую фиксацию их створок в закрытом положении, а также калиток, запирающихся на врезной или накладной замок или на засов с висячим замком;

оборудование дверных и оконных конструкций в соответствии с требованиями Рекомендаций РД 78.36.006-2005 «Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укреплённости для оборудования объектов», утвержденных Министерством внутренних дел Российской Федерации 21 декабря 2004 года;

оборудование однорубежными техническими средствами охранной и тревожной сигнализации периметра и территории организации, а также уязвимых мест (окон, дверей, люков, вентиляционных шахт и коробов), расположенных на первом и последнем этажах зданий

(сооружений) по периметру территории организации, при этом система тревожной сигнализации должна быть выполнена «без права отключения» и выведена через пульт внутренней охраны и в дежурную службу органа внутренних дел и оборудоваться бесперебойными источниками электропитания;

оборудование системой охранного телевидения, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории организации;

создание системы оповещения организации, включающей план оповещения, планы эвакуации и инструкции, регламентирующие действия обучающихся и работников организации в чрезвычайных ситуациях, а также технических средств оповещения;

оборудование периметра территории организации системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85;

д) разработка и выполнение мероприятий, обеспечивающих контроль за состоянием средств связи, а также защиты от несанкционированного доступа к информационным ресурсам организации.

е) проведение руководством организации на менее трех раз в неделю проверки состояния системы антитеррористической защищенности.

9. Требования по разработке паспорта безопасности организации и его актуализации

9.1. Паспорт безопасности организации составляется для решения следующих

задач:

а) определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, возможности их возникновения и оценки последствий совершения террористического акта;

б) текущего контроля и оценки состояния работы по антитеррористической защищенности организации;

в) снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций в организации;

г) разработки мероприятий по снижению риска и минимизации возможных последствий террористического акта.

9.2 Паспорт безопасности организации разрабатывается на основании результатов работы комиссии по категорированию, а также оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране организации при террористических угрозах в соответствии с прилагаемой к настоящим Требованиям рекомендованной структурой и содержанием паспорта безопасности.

В структурированном виде в паспорте безопасности организации отражается информация о реквизитах организации, руководстве организации, персонале охраны, арендаторах, собственниках, численности физических лиц, имевших место противоправных проявлениях в организации, возможных актах терроризма, организационных мерах предупреждения и ликвидации актов терроризма, инструктивном, методическом и техническом обеспечении организации по противодействию антиобщественным проявлениям, мероприятиях по обучению способам защиты и действиям при противоправных актах, наличии и состоянии системы обеспечения антитеррористической защищенности в организации, парковках для личного и хозяйственного транспорта, силах и средствах охраны, ситуационных планах действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также схемах инженерных сетей, поэтажных планах, сведениях об энергоснабжении, водоснабжении, водоотведении, отоплении, вентиляции и кондиционировании.

При заполнении форм паспорта безопасности организации разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенностей деятельности организации.

9.3. Разработку паспорта безопасности организации организует руководство организации.

Непосредственное руководство по его разработке возлагается:

в организациях первой и второй категории - на заместителя руководителя организации по безопасности образовательного процесса;

в организациях третьей категории - на ответственного за обеспечение антитеррористической безопасности организации.

К разработке паспорта безопасности, в части касающейся привлекаются структурные подразделения (работники) организации, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, службы (работники) по охране труда и работники, ответственные за пожарную безопасность.

9.4. Паспорт безопасности организации является документом ограниченного пользования и должен иметь отметку «Для служебного пользования», если ему в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации не присваивается соответствующий гриф секретности.

Отнесение к государственной тайне сведений, содержащихся в заполненном паспорте безопасности организации, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

9.5. Паспорт безопасности организации разрабатывается в трех экземплярах, подписывается членами комиссии, утверждается руководителем организации и подлежит обязательному согласованию с территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Первый экземпляр паспорта безопасности хранится в организации.

В 5-дневный срок после согласования паспорта безопасности экземпляры паспорта направляются:

второй экземпляр - в территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

третий экземпляр - в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Копия паспорта безопасности организации направляется в орган управления образованием, в ведении которого находится организация.

9.6. Уточнение паспорта безопасности организации осуществляется ежегодно в ходе подготовки организации к началу нового учебного года или по мере необходимости с внесением изменений во все экземпляры паспорта.

9.7. Внесение изменений (актуализация) паспорта безопасности осуществляется при изменении:

а) организационно-правовой формы или основного вида деятельности организации;

б) общей площади и периметра территории организации, застройки прилегающей территории организации или после завершения капитального ремонта, реконструкции объектов и инженерных систем;

в) количества потенциально опасных объектов и критических элементов организации;

г) вероятных для данного региона террористических угроз и моделей нарушителей в отношении организации;

д) базовых угроз для критических элементов организации;

е) компонентов организации охраны и защиты организации (в том числе пропускного и внутриобъектового режимов) и инженерно-технических средств ее охраны, оказывающих влияние на эффективность системы антитеррористической защищенности.

9.8. В случае актуализации паспорта по основаниям, предусмотренным пунктом 9.7. раздела 9 настоящих Требований, категория организации подлежит подтверждению (изменению) в порядке, установленном настоящими Требованиями об исходных данных для проведения категорирования, порядке его проведения и критериях категорирования.

9.9. В случае если по результатам проведения актуализации паспорта безопасности организации категория организации подтверждена, во все экземпляры паспорта вносятся соответствующие изменения.

9.10. О результатах актуализации паспорта безопасности руководитель организации в течение 5 дней после ее завершения уведомляет в письменной форме территориальные правоохранительные органы и орган управления образованием, в ведении которого находится организация, с приложением соответствующих экземпляров (копии) актуализированного паспорта безопасности организации.

9.11. Отсутствие оснований для проведения актуализации паспорта безопасности организации, предусмотренных пунктом 9.7. настоящих Требований, проверяется ежегодно в ходе работы комиссий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления, муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования по проверке готовности организаций к новому учебному году, и отражается в соответствующих актах готовности.

9.12. Решение о замене паспорта безопасности организации принимается руководителем организации по результатам актуализации паспорта безопасности.

9.13. Паспорт безопасности организации, признанный по результатам актуализации нуждающимся в замене и (или) утратившим силу, хранится в порядке, установленном в организации, в течение 10 лет.

к Требованиям к антитеррористической защищенности
организаций, осуществляющих образовательную деятельность
Рекомендуемый образец

Для служебного пользования

Экз. №

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель организации

(подпись)

(инициалы, фамилия)

СОГЛАСОВАНО
Должность руководителя
органа ФСБ России

(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 _____

СОГЛАСОВАНО
Должность руководителя
органа МВД России

(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 _____

СОГЛАСОВАНО
Должность руководителя
органа МЧС России

(подпись) (инициалы фамилия)

« ____ » _____ 20 _____

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ

(полное наименование ОУ)

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

1.1. Учредитель организации:

Полное наименование	
Юридический адрес	
Телефон/факс	
Адрес электронной почты	

1.2. Сведения об организации:

Полное наименование	
Сокращенное наименование	
Юридический адрес	
Физический адрес	
Телефон/факс	
Свидетельство о государственной регистрации права на оперативное управление	от« » 20 г. №
Свидетельство о государственной регистрации права на пользование земельным участком	от« » 20 г. №
Свидетельство об аккредитации образовательной организации	от« » 20 г.
	(наименование органа управления, выдавшего
Лицензия на право ведения образовательной деятельности	от« » 20 г., серия , №
	(наименование органа управления, выдавшего
Декларация пожарной безопасности организации	от« » 20 г.

1.3. Адреса и телефоны руководства организации:

Должность	Фамилия, имя, отчество	Телефон		
		рабочий	домашний	мобильный
Руководитель				
Заместитель руководителя				
Руководитель службы охраны				

1.4 Сведения об обучающихся, работниках и режиме работы организации:

Режим работы организации	
--------------------------	--

Общая численность обучающихся и работников организации (чел.), в том числе:	
численность работников организации (чел.)	
численность обучающихся (чел.), в том числе:	
обучающихся в 1-ю смену (чел.)	
обучающихся во 2-ю смену (чел.)	
Численность работающих в военное время (чел.), (общая/наибольшей работающей смены)	

1.5. Характеристика территории и природно-климатических условий:

Характеристика территории	
Характеристика климата	
Среднегодовые направления и скорости ветра (км/час)	
Относительная влажность (%)	
Количество атмосферных осадков (мм) (среднегодовое, максимальное по сезонам) (мм)	
Температура (град. С) (среднегодовая, максимальная по сезонам) (мм)	

1.6. Наличие в непосредственной близости от организации потенциально опасных объектов и транспортных коммуникаций, влияющих на безопасность жизнедеятельности организации, и их характеристика.

1.6.1. Потенциально опасные объекты:

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Характеристика опасных веществ
Химически опасные объекты			
Взрывопожроопасные объекты			
Радиационно-опасные объекты			
Биологически опасные объекты			

1.6.2. Объекты транспортной инфраструктуры, по которым осуществляется перевозка в значительных количествах взрывопожароопасных веществ, а также химически опасных веществ:

№ п/п	Отрезок магистрали (наименование)	Удаление от организации
Автомобильные магистрали		
Железнодорожный транспорт		
Авиационный транспорт		

--	--	--

1.6.3. Объекты инфраструктуры, находящиеся в непосредственной близости от организации, которые могут попасть в зону чрезвычайной ситуации при совершении террористического акта в организации:

№ п/п	Наименование объекта	Численность людей (чел.)	Расстояние до объекта (км.)	Примечание

1.7. Сведения о радиоактивных веществах, пожароопасных и взрывоопасных, опасных химических биологических веществах и материалах, используемых в деятельности организации:

Наименование	Количество (тонн)	Место размещения	Класс угрозы	
			Вид угрозы	Уровень угрозы (класс)
Радиационно-опасные				
Химически опасные				
Взрывопожароопасные				
Биологически опасные				
Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты				

2. СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ (ТЕРРИТОРИИ) ОРГАНИЗАЦИИ

Общая площадь - _____ кв. метров.

Длина периметра территории организации - _____ метров.

2.1. Характеристика зданий (сооружений) организации:

Наименование зданий (сооружений)	Характеристика	Уровень ответственности
Основные здания (сооружения)		
Ядерно и радиационно-опасные объекты		
Техногенно-опасные объекты		
Радиационно-химически опасные объекты		
Пожаро-взрывоопасные объекты		
Объекты с массовым пребыванием людей		
Объекты культурно-социальной, спортивной и образовательной сферы		
Производственные и складские здания (сооружения)		

Защитные сооружения гражданской обороны		

2.2. Сведения о подрядных и арендуемых организациях:

Наименование организации	
Режим работы организации	
Место размещения	
Численность работников (чел.)	
Численность работающих в ночное время (чел.)	

2.3. Стоимость основных фондов организации:

Наименование	Балансовая стоимость (млн. рублей)	Износ(%)	Остаточная стоимость (млн. рублей)
Здания (сооружения)			
Транспортные средства			
Производственный и хозяйственный инвентарь			
Транспортные средства			
Средства вычислительной техники			

3. ОСНОВНЫЕ ВЕРОЯТНЫЕ УГРОЗЫ СОВЕРШЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА И ПРИНЯТИЕ МОДЕЛИ НАРУШИТЕЛЯ

3.1. Основными вероятными угрозами совершения террористического акта в организации являются:

(краткое описание основных угроз совершения террористического акта для организации в целом и в отношении критических элементов)

3.2. В отношении организации приняты основные модели нарушителя:

(краткое описание основных моделей нарушителя в отношении организации в целом)

4. ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ, КРИТИЧЕСКИЕ ЭЛЕМЕНТЫ

4.1. Потенциально опасные объекты организации:

№ п/п	Наименование потенциально опасного объекта	Характер террористической угрозы	Численность обучающихся и работников организации, участвующих в деятельности объекта (чел.)	Общая площадь объекта (кв. м.)	Характер возможной чрезвычайной ситуации

4.2. Критические элементы организации:

№ п/п	Наименование критического элемента	Характер террористической угрозы	Численность обучающихся и работников организации, участвующих в деятельности критического элемента (чел.)	Оценка уязвимости от угрозы совершения террористического акта

5. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА В ОРГАНИЗАЦИИ

№ п/п	Наименование критического элемента	Возможные потери (количество пострадавших) (чел.)			Возможный материальный ущерб (млн. руб.)	Примечание
		обучающиеся и работники	персонал охраны	Люди		

6. ПРИСВОЕНИЕ КАТЕГОРИИ ОРГАНИЗАЦИИ

В соответствии с актом № _____ от «__» _____ 20__ г. результатов работы комиссии по категорированию _____
(полное наименование организации)
присвоена категория, соответствующая наивысшему количественному критерию: _____
(наименование критерия)

Наименование критериев	Значение показателя	Категория организации по показателю критерия
Степень угрозы совершения террористического акта		
Возможные последствия террористического акта		
Возможный материальный ущерб (млн. рублей)		
Категория организации по гражданской обороне		

7. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О СОСТОЯНИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

7.1. Состояние инженерно-технической укрепленности организации.

7.1.1. Наличие и состояние ограждения периметра территории организации:

Тип ограждения	Протяженность (метров)	Состояние
----------------	------------------------	-----------

	Общая	Потенциально опасных объектов	Критических элементов	
Основное				
Дополнительное				

7.1.2. Наличие оборудованных въездов (входов) на территорию организации:

Наименование объектов	Наличие	Количество	Состояние
Ворота			
Калитки			
Контрольно-пропускные пункты			
Смотровые площадки			
Средства снижения скорости и противотаранные устройства			

7.1.3. Наличие и оснащение пунктов пропуска людей на территорию и объекты организации:

Наименование объектов	Наличие	Количество	Состояние	Оснащенность			
				Инженерными сооружениями	Системами контроля и управления доступом	Техническими средствами выявления запрещенных предметов	Средствами видеонаблюдения
Контрольно-пропускной пункт							
Пункты (точки) пропуска в здания организации							
Пункты (точки) пропуска в здания критических элементов							

7.1.4. Наличие и оборудование пересекающих ограждение периметра организации водоспусков, подземных коллекторов и воздушных трубопроводов:

Наименование объектов	Количество	Оборудование			Состояние
		Металлические решетки	Колочая проволока	Инженерные средства защиты	
Водоспуски					
Подземный коллектор					
Воздушные трубопроводы					

7.1.5. Оборудование техническими средствами охранной и тревожной сигнализации объектов организации:

Наименование	Наличие	Состояние
--------------	---------	-----------

объектов	Технические средства охраны	Средства тревожной сигнализации	Технические средства охраны	Средства тревожной сигнализации
Периметр организации				
Критические элементы				
Охранные зоны				
Уязвимые места, в том числе:				
окна				
двери				
люки				
вентиляционные шахты				

7.1.6. Оборудование объектов (территории) организации системой охранного телевидения и освещения:

Наименование объектов	Средства охранного телевидения		Средства охранного освещения	
	Наличие	Состояние	Наличие	Состояние
Периметр территории				
Охраняемые зоны				
Критические элементы				
Здания (сооружения), в том числе:				

7.1.7. Наличие и состояние системы оповещения организации

Наименование	Наличие	Состояние
План оповещения		
Планы эвакуации		
Инструкции		
Эвакуационные пути		
Технические средства оповещения обеспечивающие:		
подачу звуковых и /или световых сигналов		
трансляцию речевой информации		
пути эвакуации		

7.1.8. Наличие и состояние прямой связи с правоохранительными органами:

Наименование средств связи	Наличие	Состояние
Кнопка экстренного вызова		

п/п	формирования	Всего (единиц)	В.т.ч. повышенной готовности (единиц)	Всего (единиц)	В.т.ч. повышенной готовности (единиц)	Приборы РГБР	Ср. связи (единиц)	Автотранспорт (единиц)	Специальная техника (единиц)	
Силы и средства организации										
	Пост РХ и БН									
	Санитарный пост									
	Противопожарное звено									
	Спасательная группа									
	Всего:									
Силы и средства правоохранительных органов, выполняющие задачи в интересах организации										
	Группа быстрого реагирования									
	Всего:									
	Итого:									

9. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

9.1. В организации оборудовано _____ - постов (пунктов) управления обеспечением антитеррористической защищенности в помещениях № _____, № _____, оснащенных необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими своевременное информирование об угрозе совершения или совершения террористического акта дежурных служб соответствующих органов исполнительной власти и правоохранительных органов, оповещения обучающихся и работников организации о порядке действий и организации безопасной и беспрепятственной эвакуации.

9.2. Состав дежурно-диспетчерской (дежурной) службы организации включает _____ сотрудников, работающих в помещении № _____ в _____ режиме.
(количество) (режим работы)

9.3. Управление выполнением мероприятий антитеррористической защищенности в организации осуществляется:

в повседневной деятельности - _____;
(кем, с каких пунктов управления, по каким каналам связи)

при получении информации об угрозе совершения или совершении террористического акта ;

_____;
(кем, с каких пунктов управления, по каким каналам связи)

при установлении уровней террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) - _____

(кем, с каких пунктов управления, по каким каналам связи)

10. ОЦЕНКА УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ КРИТИЧЕСКИХ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ

10.1. Оценка требуемого уровня защищенности критических элементов:

№ п/п	Наименование критического элемента	Категория критического элемента по уровню опасности	Привлекательность для совершения террористического акта	Принятая модель нарушителя	Требуемый уровень защищенности

10.2. Оценка эффективности физической защиты критических элементов:

№ п/п	Наименование критического элемента	Способ предотвращения террористического акта	Принятая модель нарушителя	Оценка времени действий нарушителя (мин.)	Оценка времени действий охраны (мин.)	Выполнение требования по предотвращению террористического акта

10.3. Оценка соответствия системы физической защиты критических элементов требуемому уровню защищенности:

№ п/п	Наименование критического элемента	Организация охраны	Рубежи обнаружения	Рубежи задержки	Соответствие требованиям

10.4. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов:

№ п/п	Наименование критического элемента	Выполнение установленных требований	Выполнение задач по физической защите	Выполнение требований по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите

11. ВЫВОДЫ:

11.1. Организация _____
(полное наименование образовательной организации)

находится в ведении _____
(наименование органа управления образованием)

11.2. По результатам работы комиссии по категорированию организации _____

присвоена _____ категория, соответствующая наивысшему количественному критерию: _____
(наименование критерия)

11.3. Критические элементы организации _____ требуемому уровню антитеррористической защищенности.
(соответствуют/не соответствуют)

11.4. Сил и средств для выполнения мероприятий по физической защите и антитеррористической защищенности организации _____

11.4. Сил и средств для выполнения мероприятий по физической защите и антитеррористической защищенности организации _____

достаточно/не достаточно)

11.5. Требования по системе охраны организации и ее критических элементов _____
(выполнены/не выполнены)

11.6. В целях совершенствования системы антитеррористической защищенности организации необходимо: _____

Приложение:

1. Акт № ___ от «__»___ 20__ г. результатов работы комиссии по категорированию организации.

2. Ситуационный план организации с обозначением ее критических элементов (схемы коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей) и содержащий все внесенные изменения его строительной части.

3. План и схема охраны организации с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств и уязвимых мест.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ организации оформлен « ___ » _____ 20__ г.

Председатель комиссии: _____

(роспись)

(инициалы, фамилия)

Члены комиссии:

(роспись)

(инициалы, фамилия)

(роспись)

(инициалы, фамилия)

(роспись)

(инициалы, фамилия)

(роспись)

(инициалы, фамилия)

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ организации уточнен (актуализирован):

Дата	Причина актуализации	Номер, дата приказа о назначении комиссии по категорированию (актуализации)	Номер и дата акта о проведении категорирования (актуализации)